



Рахункова палата

Інформаційне повідомлення на виконання рішення Рахункової палати від 24.11.2015 № 9-1

щодо Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству культури України на збереження історико-культурної спадщини в заповідниках, здійснення заходів з охорони, паспортизації, інвентаризації та реставрації пам'яток культурної спадщини

На виконання рішення Рахункової палати інформацію про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству культури України на збереження історико-культурної спадщини в заповідниках, здійснення заходів з охорони, паспортизації, інвентаризації та реставрації пам'яток культурної спадщини надіслано Голові Верховної Ради України Гройсману В. Б. (лист від 20.01.2016 № 05-78), відомості про результати зазначеного аудиту у формі рішення Рахункової палати – Прем'єр-міністру України Яценюку А. П. (лист від 20.01.2016 № 05-77), Голові Київської міської державної адміністрації Кличку В. В. (лист від 20.01.2016 № 05-76)

Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству культури України на збереження історико-культурної спадщини в заповідниках, здійснення заходів з охорони, паспортизації, інвентаризації та реставрації пам'яток культурної спадщини надіслано Міністерству культури України (лист від 20.01.2016 № 05-79) для відповідного реагування.

Згідно з отриманою інформацією, Прем'єр-міністр України Яценюк А. П. доручив (доручення від 08.02.2016 № 1946/1/1-16) Віце-прем'єр-міністру – Міністру культури України Кириленку В. А., Міністру фінансів України Ярецько Н., Міністру економічного розвитку і торгівлі України Абромавичусу А., Міністру внутрішніх справ України Авакову А. Б., головам обласних, Київської міської держадміністрацій розглянути порушені питання, вжити необхідних заходів і про результати поінформувати Рахункову палату та Кабінет Міністрів України. У разі потреби прийняття рішень Уряду внести пропозиції в установленому порядку.

Рахункова палата отримала лист Міністерства культури України (далі – Мінкультури) від 17.02.2016 № 358/16/14-16, в якому Міністерство поінформувало про розгляд результатів аудиту на засіданні колегії Мінкультури 01.02.2016 та розроблення відповідного плану заходів щодо усунення недоліків за результатами аудиту.

План реалізації рекомендацій за результатами аудиту ефективності використання коштів з державного бюджету на збереження історико-культурної спадщини в заповідниках (далі – План) затверджений наказом Мінкультури 23.02.2016 № 76, про що повідомлено Рахункову палату листом від 02.03.2016 № 273/16/10-16. Зокрема, Планом передбачено:

– ініціювати внесення змін до Типового положення про адміністрацію історико-культурного заповідника, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.06.2013 № 452, щодо впорядкування правового статусу адміністрації історико-культурного заповідника (термін виконання – I півріччя 2016 року);

– розробити законопроект щодо заборони несанкціонованої забудови зон охорони об'єктів культурної спадщини, що становлять національне надбання (термін виконання – I півріччя 2016 року);

– підготувати проект закону про внесення змін до абзацу першого пункту 3 розділу II "Прикінцеві положення" Закону України від 28.12.2014 № 71 "Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи" у частині непоширення дії Закону на здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони культурної спадщини (термін виконання – грудень 2016 року);

– розробити і подати на затвердження Кабінету Міністрів України в установленому законодавством порядку Типове положення про наглядові ради національних заповідників (термін виконання – I півріччя 2016 року);

Мінкультури зобов'язало Управління охорони нерухокої культурної спадщини та заповідників разом з Науково-дослідним інститутом пам'ятко-охоронних досліджень:

– розробити та подати на затвердження Порядок розроблення плану організації території історико-культурного заповідника та історико-культурної заповідної території, Порядок визначення та затвердження меж і режимів використання зон охорони пам'яток; форму електронного паспорта та електронну базу паспортів об'єктів культурної спадщини Мінкультури (термін виконання – I півріччя 2016 року) та Положення про історико-культурну заповідну територію (термін виконання – III квартал 2016 року);

– прискорити роботу з розроблення та затвердження Порядку надання дозволів чи висновків, наявність якого передбачена статтею 6 Закону України "Про охорону культурної спадщини", та формування Державного реєстру нерухомих пам'яток України. Крім того, передбачено розробити форми реєстру та положення про нього; забезпечити публікацію реєстру в спеціалізованому періодичному виданні (термін виконання – I півріччя 2016 року).

Мінкультури доручило Управлінню охорони нерухокої культурної спадщини та заповідників разом з Управлінням правового забезпечення звернутись до обласних та Київської міської державних адміністрацій про вжиття заходів щодо удосконалення структури органів охорони культурної спадщини (чисельності працівників) для забезпечення виконання повноважень у сфері охорони культурної спадщини (термін виконання – I півріччя 2016 року); разом з Департаментом мистецтв та навчальних закладів здійснювати координацію наукових досліджень заповідників у сфері охорони культурної спадщини та їх контроль (термін виконання – I півріччя 2016 року).

Крім того, звернено увагу керівників заповідників сфери управління Мінкультури на персональну відповідальність за дотриманням вимог законодавства щодо економії державних коштів і недопущення втрат бюджету, розрахунків з оплати праці, з

підзвітними особами, здійснення державних закупівель, орендних операцій, ведення бухгалтерського обліку та фінансової звітності (*термін виконання – постійно*).

Мінкультури доручило Департаменту фінансового-ресурсного забезпечення разом з Управлінням охорони нерухокої культурної спадщини та заповідників внести зміни до наказу Міністерства культури і туризму від 18.10.2005 № 745 "Про впорядкування умов та оплати праці працівників культури на основі Єдиної тарифної сітки" в частині унормування повноваження екскурсоводів (лекторів), оплата праці яких здійснюється як за посадовими окладами, так і за погодинними ставками (*термін виконання – I півріччя 2016 року*).

Враховуючи значну кількість підпорядкованих Мінкультури підприємств, установ та організацій, з метою удосконалення системи управління сферою культури заплановано розглянути можливість збільшення чисельності підрозділу внутрішнього аудиту на дві штатні одиниці (*термін виконання – I квартал 2016 року*).

Отже, Мінкультури вжито низку заходів щодо врахування пропозицій Рахункової палати, проте питання розроблення та затвердження нормативів фінансування діяльності національного закладу, затвердження базової мережі закладів культури загальнодержавного рівня, як це передбачено статтею 23 Закону України "Про культуру", не врегульовані.

Водночас відсутнє відповідне реагування Кабінету Міністрів України щодо перегляду доцільності поширення дії постанови Кабінету Міністрів України від 10.08.93 № 615 "Про заходи щодо вдосконалення охорони об'єктів державної та інших форм власності" на об'єкти культурної спадщини національного значення, що зберігаються в заповідниках, оскільки вартість години охорони Державної служби охорони майже в три рази перевищує вартість аналогічних послуг, які надаються приватними охоронними службами, що мають відповідну ліцензію.

Рахункова палата отримала лист від Департаменту культури Київської міської державної адміністрації ([від 22.02.2016 № 060-1121](#)), в якому повідомлено, що Управління збереження історичного середовища та охорони об'єктів культурної спадщини Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) при відведенні земельних ділянок в охоронній (буферній) зоні керується ст. 186-1 Земельного кодексу України та рішенням Київської міської ради від 22.01.2015 № 24/889 "Про введення тимчасової заборони (мораторію) на будівництво та продаж земельних ділянок для містобудівних потреб (нове будівництво) у межах охоронних (буферних) зон м. Києва".

Стосовно пропозиції Рахункової палати щодо контролю за дотриманням законодавства в охоронній (буферній) зоні об'єкта № 527 Списку всесвітньої спадщини ЮНЕСКО "Київ: Собор Святої Софії та прилеглі монастирські будівлі, Києво-Печерська Лавра" зроблено посилання на Закон України "Про охорону культурної спадщини", згідно з яким зазначене питання належить до повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини – Міністерства культури України. Департамент культури за результатами відповідного моніторингу забезпечить належне інформування Міністерства культури України про можливі порушення законодавства в охоронній (буферній) зоні зазначеного об'єкта.

За результатами розгляду вказаних листів, відповідно до норм статті 36 Закону України "Про Рахункову палату", стан реалізації заходів на виконання рекомендацій Рахункової палати перебуває на постійному контролі.

Член Рахункової палати
І. М. Заремба